



# I SEMINARI DELLA RETE NAZIONALE SERVIZI

## LA RIFORMA DEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI PROFILI GENERALI E NOVITA' IN MATERIA DI APPALTI DI SERVIZI

**webinar 4 maggio 2023**





# «L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI, GLI APPALTI RISERVATI E IL RAPPORTO CON IL CODICE DEL TERZO SETTORE»

**Relatore: avv. Luigi Gili**





**UN (PUR PARZIALE) QUADRO DI INSIEME,  
IN TERMINI DI RISPOSTE DI SISTEMA AD UN BISOGNO SOCIALE DELLA  
PERSONA O DELLA COMUNITA'**

► **ATTIVITA' NON A RILEVANZA ECONOMICA O «STERILIZZATA» NELLA SUA RILEVANZA ECONOMICA —————> STATO (L. 328/2000 E NORMATIVA REGIONALE); TERZO SETTORE TRAMITE CO-PROGETTAZIONI E CONVENZIONI [D.LGS. 117/2017]**

► **ATTIVITA' A RILEVANZA ECONOMICA —————> STATO (ANCHE IN HOUSE PROVIDING); PARTENARIATI ISTITUZIONALI ; APPALTI; PARTENARIATI CONTRATTUALI [D.LGS. 175/2016; D.LGS. 201/2022; D.LGS. 36/2023]; SERVIZI IN ACCREDITAMENTO CON DINAMICHE COMPETITIVE [COMMA 1 BIS, ART 8 QUINQUIES D.LGS. 502/1992]**





## I VALORI E LE SCELTE A MONTE

► **PROMOZIONE DELLA PERSONA E DELL'UGUAGLIANZA SOSTANZIALE (ART. 2 COST), SUSSIDIARIETA' ORIZZONTALE (ART. 118 COST), VALORE DEL FARE IMPRESA, IMPARZIALITA', TRASPARENZA E PROMOZIONE DELLA CONCORRENZA DA PARTE DELLA P.A. (ARTT. 97 E 41 ED ARTT. 101-109 TFUE)**

► **LE CARATTERISTICHE DELLE PRESTAZIONI E LE SCELTE DISCREZIONALI ASSUNTE DALLA P.A.: AMMINISTRAZIONE DIRETTA ? IN HOUSE ? TUTTO A CONTRIBUTI ? CO-PROGETTAZIONE ? IN APPALTO ? IN CONCESSIONE ? SOCIETA' MISTA ? I.I.E. ANCHE L'IMPORTANZA DELLA PROGRAMMAZIONE**





## LE NORME DI ORIENTAMENTO

► **ART. 127, COMMA 1 D.LGS. 36/2023: «FERMO QUANTO PREVISTO  
DALL'ART. 6 DEL CODICE (...)»**





## LE NORME DI ORIENTAMENTO

► **ART. 6, D.LGS. 36/2023:** «IN ATTUAZIONE DEI PRINCIPI DI SOLIDARIETA' SOCIALE E DI SUSSIDIARIETA' ORIZZONTALE, LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PUO' APPRESTARE, IN RELAZIONE AD ATTIVITA' A SPICCATA VALENZA SOCIALE, MODELLI ORGANIZZATIVI DI AMMINISTRAZIONE CONDIVISA, PRIVI DI RAPPORTI SINALLAGMATICI, FONDATI SULLA CONDIVISIONE DELLA FUNZIONE AMMINISTRATIVA CON GLI ENTI DEL TERZO SETTORE DI CUI AL CODICE DEL TERZO SETTORE DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO 3 LUGLIO 2017, N. 117, SEMPRE CHE GLI STESSI CONTRIBUISCANO AL PERSEGUIMENTO DELLE FINALITA' SOCIALI IN CONDIZIONI DI PARI TRATTAMENTO IN MODO EFFETTIVO E TRASPARENTE E IN BASE AL PRINCIPIO DI RISULTATO. NON RIENTRANO NEL CAMPO DI APPLICAZIONE DEL PRESENTE CODICE GLI ISTITUTI DISCIPLINATI DAL TITOLO VII DEL CODICE DEL TERZO SETTORE, DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO N. 117/2017»





## LE NORME DI ORIENTAMENTO

► **ART. 18, COMMA 1, D.LGS. 201/2022:** «IN ATTUAZIONE DEI PRINCIPI DI SOLIDARIETA' SOCIALE E DI SUSSIDIARIETA' ORIZZONTALE, GLI ENTI LOCALI POSSONO ATTIVARE CON ENTI DEL TERZO SETTORE RAPPORTI DI PARTENARIATO, REGOLATI DAL DECRETO LEGISLATIVO 3 LUGLIO 2017, N. 117, PER LA REALIZZAZIONE DI SPECIFICI PROGETTI DI SERVIZI O DI INTERVENTO FUNZIONALMENTE RICONDUCIBILI AL SERVIZI PUBBLICO LOCALE DI RILEVANZA ECONOMICA»





## LE NORME DI ORIENTAMENTO

► **ART. 14, COMMA 1, D.LGS. 201/2022:** «TENUTO CONTO DEL PRINCIPIO DI AUTONOMIA NELL'ORGANIZZAZIONE DEI SERVIZI E DEI PRINCIPI DI CUI ALL'ARTICOLO 3, L'ENTE LOCALE E GLI ALTRI ENTI COMPETENTI, NELLE IPOTESI IN CUI RITENGONO CHE IL PERSEGUIMENTO DELL'INTERESSE PUBBLICO DEBBA ESSERE ASSICURATO AFFIDANDO IL SERVIZIO PUBBLICO A UN SINGOLO OPERATORE O A UN NUMERO LIMITATO DI OPERATORI, PROVVEDONO ALL'ORGANIZZAZIONE DEL SERVIZIO MEDIANTE UNA DELLE SEGUENTI MODALITA' DI GESTIONE: A) **AFFIDAMENTO A TERZI** MEDIANTE PROCEDURA AD EVIDENZA PUBBLICA (...); B) **AFFIDAMENTO A SOCIETA' MISTA** (...); C) **AFFIDAMENTO A SOCIETA' IN HOUSE**; D) **GESTIONE IN ECONOMIA O MEDIANTE AZIENDE SPECIALI** (...))»





## ... TORNIAMO AL **CODICE DEI CONTRATTI, ATTUALE**

► **FINO A GIUGNO 2023, NORMA DI RIFERIMENTO PER GLI AFFIDAMENTI DEI SERVIZI SOCIALI, ART. 142 D.LGS. 50/2016. DI SICURO AUSILIO INTERPRETATIVO LE LINEE GUIDA ANAC N. 17 DEL 27 LUGLIO 2022**

**IN BASE A QUANTO EVIDENZIATO ANCHE DALL'ANAC, OPERANO AL RIGUARDO TRE REGIMI:**

- **ALLEGGERITO**, PER SERVIZI INDICATI AL CO. 5 BIS ART. 142, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA DEI 750 MILA EURO
- **«SUPER ALLEGGERITO»** PER SERVIZI DIVERSI DA QUELLI DEL CO. 5 BIS
- **DA ART. 36 CCP** PER SERVIZI INDICATI AL CO. 5 BIS SOTTO SOGLIA





## ... ANDIAMO AL **CODICE DEI CONTRATTI, «FUTURO»**

► **DI RIFERIMENTO ARTT. 127 E 128 D.LGS. 36/2023**  
**DAL DOSSIER DEGLI ATTI PARLAMENTARI, EMERGE CHE AL DI LA' DI**  
**PROFILI FORMALI, «LA DISCIPLINA RISULTA SOSTANZIALMENTE IMMUTATA**  
**RISPETTO A QUELLA ATTUALE (RIPRODUCENDO SALVO OPPORTUNI**  
**AGGIUSTAMENTI AANCHE IN TERMINI DI RIFERIMENTI NORMATIVI, LA**  
**DISCIPLINA RECATA DAI COMMA 5 TER A 5 NONIES DEL CITATO ART. 142. SI**  
**SEGNALA, PER LA SUA **ATTITUDINE INNOVATIVA**, LA PREVISIONE DEL **COMMA 8,****  
**CON IL QUALE – RELATIVAMENTE AGLI AFFIDAMENTI DI SERVIZI ALLA PERSONA**  
**INFERIORI ALLA SOGLIA EUROPEA – SI E' SCELTO DI **NON RICHIAMARE LA****  
**DISCIPLINA GENERALE DEGLI APPALTI SOTTO SOGLIA, MA DI IMPORRE**  
**(ATTRAVERSO IL RICHIAMO AL COMMA 3 ESCLUSIVAMENTE IL RISPETTO DEI**  
**PRINCIPI GENERALI (...)) RELATIVI AI SERVIZI IN SE' (RIF. D.LGS. 50/2016, ART. 142,**  
**COMMA 5 OCTIES)**





... ANDIAMO AL **CODICE DEI CONTRATTI, «FUTURO»**

- ▶ QUANTO AL TESTO FINALE E' DA SEGNALARE IL RIFERIMENTO DELL'ART. 128, COMMA 7 ANCHE ALL'**ART. 110**, CHE E'/SARA' QUELLO RELATIVO ALLA **VERIFICA DELLE OFFERTE ANOMALE**, SPECIFICA MANCANTE NELL'ART. 142 D.LGS. 50/2016
- ▶ CONFERMATO IL **CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA** (ART. 108, COMMA 4, ATTENZIONE ALL'**EFFETTIVA** INDIVIDUAZIONE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITA'/PREZZO)
- ▶ CONFERMATA LA NOVITA' DEL REGIME DI **AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SOCIALI SOTTO SOGLIA**. IN CONCRETO SI APPLICANO LE PREVISIONI DELLA L. 241/1990, EVENTUALMENTE NORMATIVA REGIONALE ED ATTI REGOLAMENTARI PER QUANTO COMPATIBILI, OLTRE CHE LE SPECIFICHE DELLA LEX SPECIALIS





## **GLI APPALTI (CONTRATTI) RISERVATI, NEL CODICE «FUTURO»**

### **► IL RIFERIMENTO E' L'ART. 61 D.LGS. 36/2023**

**RISPETTO AL TESTO INIZIALE, E' STATA PREVISTA ANCHE L'IPOTESI DELLA CONCESSIONE, IN LINEA ALLA PREVISIONE DELL'ART. 112 D.LGS. 50/2016, MA CON ALCUNE NOVITA'**





## GLI **APPALTI (CONTRATTI) RISERVATI**, NEL CODICE «FUTURO»

- ▶ **NON PIU' L'INCISO INIZIALE AL **COMMA 1** (RINVIO IMPLICITO ALLE CONVENZIONI EX ART. 5 L. 381/1991)**
- ▶ ****COMMA 2** A PIU' AMPIO RESPIRO (PREMIALITA', OPPORTUNITA' DI GENERAZIONE E DI GENERE EX PNRR)**
- ▶ **OPERARE TRANSITORIO DELL'**ALLEGATO II.3**, IN FUTURO REGOLAMENTO COME DA FUTURO DPCM**





## UNO SGUARDO AGLI **APPALTI RISERVATI**, NELLA RECENTE GIURISPRUDENZA

► **CONSIGLIO DI STATO, SEZ. V, 13.02.2023, N. 1521**

• **«IL 112» SI APPLICA ANCHE AL SOTTO SOGLIA ?**

• **PUO' RIGUARDARE SOLO SERVIZI E FORNITURE A FAVORE DELLA P.A. ?**





**GRAZIE PER L'ATTENZIONE !**

**Per domande scrivere a:  
«L'esperto risponde»**

**<https://www.legacoop.coop/rns/lesperto-risponde/>**

***(il servizio è riservato agli iscritti alla Rete Nazionale Servizi)***

